



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
SLUŽBA ZA LOKALNO SAMOUPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 85 41
F: 01 478 87 57
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

OBČINA ŠKOFJA LOKA
NADZORNI ODBOR

Mag. Aleksander Igličar, predsednik

Aleksander.iglicar@godesic.si

Številka: 032-84/2015/1
Datum: 27.3.2015

Zadeva: Nadzorni odbor občine – ODGOVOR NA VPRAŠANJA

Spoštovani!

Z elektronskim sporočilom z dne 4.3.2015 ste se odzvali na predstavitev delovanja nadzornega odbora občine, ki ga v organizaciji združenj občin izvedel dr. Roman Lavtar. Vodja Službe za lokalno samoupravo v Ministrstvu za javno upravo. V zvezi s predstavitvijo vas podrobneje zanima obseg izvajanja nalog nadzornega odbora v pravnih osebah javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina, z mešanim financiranjem oziroma pravnih osebah zasebnega prava, v katerih ima občina kapitalski delež. Zanima vas, v katerem predpisu so zapisana morebitna pravila za oblikovanje notranje finančne revizijske službe. Ne strinjate se z mnenjem, da naj se nadzorni odbor ne bi seznanjal z notranjerevizijskimi poročili.

V zvezi z vašimi vprašanji pojasnjujemo, da je nadzorni odbor, kot najvišji organ javne porabe v občini po zakonu pristojen za nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzorovanje namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev, in nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev. Ob načrtovanju konkretnega nadzora mora nadzorni odbor ostati v okviru svojih pristojnosti. Kadar gre torej za kapitalske vložke občine v gospodarskih družbah ima nadzorni odbor pristojnost, da nadzoruje razpolaganje s temi vložki, ki so finančno premoženje občine (kot stvarni vložek pa lahko tudi stvarno premoženje). V primeru, da pride do razpolaganja s kapitalskim vložkom, se lahko nadzorni odbor odloči (vključitev v letni program nadzora) opraviti nadzor takega razpolaganja, pri čemer je vsebina nadzora zakonitost in pravilnost tega razpolaganja. Za nadzor poslovanja gospodarske družbe, katere družbenica (delničarka) je občina, pa nadzorni odbor ni pristojen. Nadzorni odbor pa je pristojen za nadzorovanje poslovanja uporabnikov občinskega proračuna. Delimo jih na neposredne, to so občinski organi, ožji deli občine, ki imajo svet in občinska uprava. V sedežni občini ima tak status še skupni organ občinske uprave. Javni zavodi, agencije in skladi, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina, so posredni uporabniki občinskega proračuna in sicer v obsegu, kot jo glede materialnih in finančnih pogojev za opravljanje njihove dejavnosti, določajo področni zakoni (npr.: zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, zakon o osnovnem šolstvu, zakon o knjižničarstvu i.t.d.). Nadzorni odbor je torej pristojen za nadzor poslovanja posrednih uporabnikov občinskega proračuna v obsegu, v katerem so posredni uporabniki.

Notranji nadzor javnih financ je strokovni nadzor, ki so ga v skladu z Zakonom o javnih financah¹ dolžni organizirati vsi uporabniki proračunskih sredstev. Je strokovni nadzor in usmerjen predvsem v tekočo svetovanje pristojnim organom glede izvrševanja proračuna, ravnanja z državnim in občinskim premoženjem i.t.d. V razmerju do nadzornega odbora je notranji nadzor služba nadzorovane osebe, ki je odgovornim te nadzorovane osebe posredovala svoja mnenja in usmeritve. Pri izvajanju konkretnega nadzora lahko nadzorni odbor zahteva, da mu nadzorovana oseba omogoči vpogled v ta mnenja in usmeritve.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Mag. Vesna Juvan Gotovac
sekretarka

dr. Roman Lavtar
sekretar
vodja službe

Vročiti:
naslov elektronsko

¹ Pravno podlago za NNJF je določil ZJF, ki je bil sprejet leta 1999 ter kasneje nadgrajen z večkratnimi spremembami in dopolnitvami. Poleg osnovnega zakona predstavljajo pravni okvir za notranji nadzor javnih financ naslednji predpisi:

- Pravilnik o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Ur. l. RS, št. 72/2002);
- Politika vzpostavitve in razvoja sistema notranjega nadzora javnih financ v RS (dokument, ki ga je Vlada RS sprejela 11. julija 2002);
- Usmeritve za državno notranje revidiranje (Ministrstvo za finance RS, 2003);
- Usmeritve za notranje kontrole (Ministrstvo za finance RS, 2004);
- Strategija razvoja notranjega nadzora javnih financ za obdobje 2005 do 2008 (dokument, ki ga je Vlada RS sprejela 15. junija 2005);
- Pravilnik o izdajanju potrdil za naziv državni notranji revizor in preizkušeni državni notranji revizor (Ur.l. RS, št. 83/2007)